

Plan integriteta

Osnovno državno tužilaštvo Kolašin

REGISTAR RIZIKA			PROCJENE I MJERENJE RIZIKA					REAGOVANJE NA RIZIK			PREGLED I IZVJEŠTAVANJE O RIZICIMA	
Oblasti rizika	Radna mjesta	Osnovni rizici	Postojeće mјere kontrole	Preostali rizici (rezidualni)	Vjer.	Po slj edice	Procjena	Predložene mјere za smanjenje/otklanjanje rizika	Ogovorna osoba	Rok	St.	Kratak opis i ocjena realizacije mјere
1.2 Rukovođenje i upravljanje	rukovodilac Osnovnog državnog tužilaštva državni tužioči	Gubitak povjerenja građana u rad službenika i institucije Narušavanje integriteta institucije Nedovoljna transparentnost u radu Nedozvoljen uticaj kod donošenja odluka u krivičnim predmetima; Iskorišćavanje javne funkcije ili službenog položaja Nedozvoljen uticaj kod donošenja opštih i pojedinačnih pravnih akata Velika koncentracija zadataka na jednoj osobi Sukob interesa Neprijavljuvanje korupcije i drugih nezakonitih radnji Neprijavljuvanje poklona i odsustvo	Postojeći zakoni i podzakonska akta Obaveza sastavljanja izvještaja Službeni i stručni nadzor; Podjela radnih zadataka Donošenje godišnjeg kadrovskog plana Etički kodeks državnih službenika i namještenika Evidentiranje primljenih poklona Godišnji plan rada Izvještaj o radu Izvještavanje Agenciji za sprječavanje korupcije Interna akta institucije	Narušavanje principa transparentnosti institucije, Prevelika koncentracija zadataka na jednoj osobi, Sukob interesa prilikom donošenja odluka kojim se iskorišćava neko diskreciono pravo, donošenja odluka prilikom zapošljavanja službenika i donošenja drugih upravnih akata, negativna ocjena javnog mnjenja i gubitak povjerenja javnosti u rad institucije zbog manjka informacija dostupnih javnosti o radu tužilaštva, te zbog nepostojanja dovoljno informacija u javnosti o mogućnostima podnošenja pritužbi na rad institucije, nepostojanje dovoljno informacija kod zaposlenih o propisima vezanim za kategoriju "zviždača", i o zaštiti istih, te o zaštiti zaposlenih od mobinga, nedovoljna informisanost o mogućnostima prijave korupcije od strane zaposlenih i njihovim pravima, iskorišćavanje javne funkcije ili	4	9	36	Proaktivno objavljivati informacije iz člana 12 Zakona o slobodnom pristupu informacijama i druge informacije od javnog interesa uz odgovarajući način zaštite ličnih podataka koji su od značaja za privatnost i podataka koji su označeni stepenom tajnosti, u skladu sa zakonom, Objavljivati što veći broj informacija za koje je zainteresovana javnost , u vidu aktuenosti a pri tome vodeći računa o propisima i pravilima postupka;	rukovodilac Osnovnog državnog tužilaštva samostalni savjetnik	Kontinuirano	↓	

	evidencije poklona Neadekvatno planiranje i izvršavanje budžeta	službenog položaja .	radnih zadataka; Državni tužioци da upoznaju Rukovodioca sa radom u predmetima u kojima se pojavljuju složena činjenična i pravna pitanja ; Postupanje u skladu sa obavezama prema Agenciji za sprečavanje korupcije (redovno dostavljanje izvještaja o imovini i prihodima javnih funkcionera Agenciji za sprječavanje korupcije); Isticanje na oglasnoj tabli i internet stranici Državnog tužilaštva smjernica za podnošenje pritužbi na rad, kao i postavljanje, na vidnom mjestu, odgovarajuće opreme (kutije) za ostavljanje eventualnih pritužbi.	rukovodilac Osnovnog državnog tužilaštva	Kontinuirano	
			Edukacija zaposlenih o zaštiti "zviždača" u pravnom sistemu Crne Gore, postupanju po prijavama za korupciju i mobing.	rukovodilac Osnovnog državnog tužilaštva	Kontinuirano	
			Edukacija lica određenih za postupanje u slučajevima prijave korupcije, mobinga i zviždača	rukovodilac Osnovnog državnog tužilaštva	Kontinuirano	
			Izvršiti analizu Strategije reforme pravosuđa 2024-2027 Vlade Crne Gore i	rukovodilac Osnovnog državnog tužilaštva	31.12.2027.	

							pratećeg Akcionog plana, izvršavanje obaveza koje proizilaze iz istog a u nadležnosti su ovog Tužilaštva		31.12.2027.	
							Analiza i izmjena postojećih procedura u donošenju diskrecionih odluka		31.12.2025.	
2.1 Kadrovska politika, etično i profesionalno ponašanje zaposlenih	rukovodilac Osnovnog državnog tužilaštva državni tužioči svi zaposleni	Sukob interesa Gubitak povjerenja građana u rad službenika i institucije Velika koncentracija zadataka na jednoj osobi Posljedice u smislu eventualne diskriminacija, ograničenja i uskraćivanja prava zaposlenog kod otkrivanja i prijavljivanja sumnje na korupciju i druge povrede integriteta Neetično i neprofesionalno ponašanje prema strankama u postupku Nestručan i neprofesionalan rad Neblagovremeno i neažurno obavljanje povjerenih poslova Primanje nedozvoljenih poklona ili druge nedozvoljene	Postojeći zakoni i podzakonska akta Etički kodeks Interna akta institucije Podjela radnih zadataka Princip četiri oka Pojačan stručni nadzor Godišnja kontrola; Godišnji plan rada Izvještaj o radu Izvještavanje Agenciji za sprječavanje korupcije Zakon o sprječavanju korupcije Obuke i seminari	Nemotivisanost i nezadovoljstvo zaposlenih uslijed neadekvatne zarade za rad, Neblagovremeno i nepotpuno podnošenje izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera, Rizik od smanjenog kvaliteta rada zbog velike koncentracije radnih zadataka na jednoj osobi, Sukob interesa prilikom donošenja odluka u postupku zapošljavanja, Nepostojanje evidencije primljenih poklona javnih funkcionera, Nedovoljno razvijen nivo svijesti ili znanja kod zaposlenih za prepoznavanje i prijavljivanje korupcije i drugih nezakonitih radnji unutar institucije , Neetično i neprofesionalno ponašanje zaposlenih, narušavanje principa transparentnosti, nepoštovanje Etičkog kodeksa, poslovnika i Zakona o državnim sluzbenicima i namještenicima .	6 6 36	Inicijativa Tužilačkom Savjetu da se Pravilnik o okvirnim mjerilima rada za određivanje potrebnog broja državnih tužilaca i državnih sluzbenika i namještenika izmijeni, na način što će se uvećati broj državnih sluzbenika, a potom izmijeniti akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji	rukovodilac Osnovnog državnog tužilaštva državni tužioči	Kontinuirano	↓	

		<p>koristi</p> <p>Narušavanje principa transparentnosti</p> <p>Nepodnošenje izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera</p> <p>Neprijavljanje poklona i odsustvo evidencije poklona</p> <p>Iskorišćavanje javne funkcije ili službenog položaja</p>			<p>Posebna obuka zaposlenih na temu poštovanja etičkih standarda i antikorupcijskih mjera</p> <p>Postupati shodno zakonskoj obavezi vezanoj za redovno godišnje ocjenjivanje svih zaposlenih i unošenje ocjena u Centralnu kadrovsku evidenciju.</p> <p>Edukacija lica zaduženog za postupanje u slučajevima zlostavljanja na radu - mobing.</p> <p>Praćenje primjene ravnomjerne raspodjelja poslova na način kako je određeno Godišnjim rasporedom poslova</p> <p>Evidencija primljenih poklona državnih tužilaca i službenika, te dostavljanje Agenciji za sprečavanje korupcije izvod iz evidencije poklona na propisanom obrascu u zakonskom roku</p> <p>Evidencija iniciranja disciplinskih postupaka i izrečene sankcije</p>	<p>rukovodilac Osnovnog državnog tužilaštva svi zaposleni</p> <p>rukovodilac Osnovnog državnog tužilaštva</p>	<p>Kontinuirano</p> <p>Kontinuirano</p> <p>kontinuirano</p> <p>kontinuirano</p> <p>kontinuirano</p> <p>kontinuirano</p>	
--	--	---	--	--	---	---	---	--

							Donošenje internog uputstva o vođenju evidencije primljenih poklona javnih funkcionera	rukovodilac Osnovnog državnog tužilaštva	kontinuirano	
3.1 Planiranje i upravljanje finansijama	rukovodilac Osnovnog državnog tužilaštva računovođa državni tužioći	Nemogućnost precizne procjene troškova po određenim budžetskim pozicijama; Nemogućnost planiranja budžeta shodno kadrovskim potrebama. Nepoštovanje pravila i postupaka utvrđenih Zakonom o javnim nabavkama	Podnošenje Vrhovnom državnom tužilaštvu predloga budžeta polovinom tekuće godine za narednu godinu Etički kodeks Interna akta institucije Pojačan službeni i stručni nadzor;	Nemogućnost preciznog planiranja troškova po budžetskim pozicijama zbog načina zaposlenja pripravnika i kandidata za državne tužioce . Nedostatak prostornih kapaciteta za uslovan rad zaposlenih. Nedovoljna transparentnost institucije.	6 5 30	Redovno i blagovremeno dostavljanje podataka Tužilačkom savjetu za predlog budžeta uz adekvatan prikaz finansijskih potreba institucije za narednu godinu. Donošenje izvještaja o realizaciji budžeta na kraju svake kalendarske godine Dostava evidencije pređene kilometraže i utrošenog goriva i ostale evidencije po putnom nalogu. Kontrola rješenja o troškovima branioca po službenoj dužnosti, vještaka i tumača. Određivanje lica zaduženih za odgovarajuće oblasti obuhvaćene Zakonom i izrada godišnjeg izvještaja o aktivnostima na	rukovodilac Osnovnog državnog tužilaštva računovođa rukovodilac Osnovnog državnog tužilaštva računovođa rukovodilac Osnovnog državnog tužilaštva računovođa rukovodilac Osnovnog državnog tužilaštva računovođa	31.12.2024. kontinuirano kontinuirano kontinuirano	↑	

						sprovodenju i unapređenju upravljanja i kontrola, a shodno Zakonu o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru		31.12.2024.		
						Objavljivanje na sajtu tužilaštva rješenja o postavljenju branilaca po službenoj dužnosti i njihovih troškova	Samostalni savjetnik I - ovlašćen za postupanje po zahtjevima za slobodan pristup informacijama	kontinuirano		
4.1 Čuvanje i bezbjednost podataka i dokumenata	svi zaposleni rukovodilac Osnovnog državnog tužilaštva	Gubitak povjerenja građana u rad službenika i institucije Curenje informacija Trgovanje ugledom institucije korupcija Narušavanje integriteta institucije; prekoračenje i zlopotreba službenih nadležnosti; Ugrožavanje zaštite podataka Primanje nedozvoljenih	Postojeći zakoni i podzakonska akta Etički kodeks Kontrola od strane administratora IT sistema; Mjere tehničkog i fizičkog obezbjeđenja prostorija; Službeni i stručni nadzor; Inspekcijska kontrola Obaveza sastavljanja izvještaja; Edukacija - Obuke i seminari na temu integriteta Podjela radnih zadataka	Neadekvatni mehanizmi formalne i faktičke zaštite podataka. Neadekvatan ili neefikasan sistem kontrole nad prijemom i razvrstavanjem dokumentacije - Nepostojanje elektronske interne baze podataka koja će biti prilagođena tužilačkoj organizaciji Neadekvatni prostorni uslovi za čuvanje dokumentacije, izloženost podataka neovlašćenim licima-	5 7 35	Poboljšanje mehanizama formalne i faktičke zaštite podataka i dokumentacije Osposobljavanje adekvatnih prostornih kapaciteta za čuvanje arhivske grade, te ažurno izlučivanje iste, shodno propisima, Državnom arhivu Redovna izmjena pristupnih šifri za računare	rukovodilac Osnovnog državnog tužilaštva svi zaposleni rukovodilac Osnovnog državnog tužilaštva svi zaposleni	kontinuirano kontinuirano	↔	

		poklona ili druge nedozvoljene koristi Nestručan i neprofesionalan rad Iskorišćavanje javne funkcije ili službenog položaja	Princip četiri oka Pojačan službeni i stručni nadzor;			Unaprjeđenje materijalnog položaja zaposlenih	rukovodilac Osnovnog državnog tužilaštva	kontinuirano	
					Pojačan službeni i stručni nadzor nad korišćenjem podataka;	rukovodilac Osnovnog državnog tužilaštva	kontinuirano		
					Obrađivanje - skeniranje i unošenje u elektronskoj formi svih spisa predmeta u odgovarajuću bazu podataka - elektronsku arhivu.	Upravitelj pisarnice	kontinuirano		
					Potpuno i ažurno unošenje potrebnih podataka u postojeću elektronsku bazu predmeta - IBM.	računovođa	kontinuirano		
5.1 Dostavljanje podataka i pristup informacijama	Samostalni savjetnik I - ovlašćen za postupanje po zahtjevima za slobodan pristup informacijama rukovodilac Osnovnog državnog tužilaštva	Curenje informacija Kršenje principa transparentnosti kod pripreme i donošenja akata Prekoračenje i zloupotreba službenih nadležnosti Gubljenje povjerenja javnosti u rad institucije zbog nepostupanja po zahtjevima za slobodan pristup informacijama.	Zakon o slobodnom pristupu informacijama Etički kodeks Interna akta institucije Mogućnost ulaganja žalbe; Pojačan službeni i stručni nadzor; Postojeći zakoni i podzakonska akta Princip četiri oka Kompletna dokumentacija Verifikacija od strane kolega	Neobjavljivanje dokumenata shodno Zakonu o slobodnom pristupu informacijama, kao i ostalih informacija od značaja za građane. Mogućnost narušavanja integriteta institucije uslijed velikog broja žalbi kod nadležne agencije Neažurno rješavanje po zahtjevima za slobodan pristup informacijama Neblagovremeno objavljivanje kadrovskih promjena Neblagovremeno objavljivanje rješenja o postavljenju branilaca po službenoj dužnosti Netačno informisanje javnosti o radu organa.	4 5 20	Vođenje posebne interne evidencije o Zahtjevima za slobodan pristup informacijama te uvođenje interne elektronske baze podataka	rukovodilac Osnovnog državnog tužilaštva Samostalni savjetnik I - ovlašćen za postupanje po zahtjevima za slobodan pristup informacijama	kontinuirano	↓

					<p>Redovno objavljivati i ažurirati informacije o kadrovskim promjenama kao i propise koji regulišu rad ustanove</p> <p>U skladu sa članom 12 ZSPI redovno objavljivati rješenja donijeta po zahtjevima za slobodan pristup informacijama, rješenja o postavljenju branilaca po službenoj dužnosti , rješenja o troškovima.</p> <p>Rješavanje podnijetih zahtjeva u zakonom predviđenom roku.</p> <p>Redovno pratiti medijske tekstove o radu organa i analizirati ih</p>	<p>zahtjevima za slobodan pristup informacijama</p> <p>rukovodilac Osnovnog državnog tužilaštva</p> <p>Samostalni savjetnik I - ovlašćen za postupanje po zahtjevima za slobodan pristup informacijama</p> <p>rukovodilac Osnovnog državnog tužilaštva</p> <p>Lice zaduženo da postupa po zahtjevima za slobodan pristup informacijama</p> <p>lice zaduženo da postupa po zahtjevima za slobodan pristup informacijama</p> <p>rukovodilac Osnovnog državnog tužilaštva</p> <p>Samostalni savjetnik I - ovlašćen za postupanje po zahtjevima za slobodan</p>	<p>kontinuirano</p> <p>kontinuirano</p> <p>kontinuirano</p> <p>kontinuirano</p>	

							pristup informacijama	kontinuirano		
6.1 Odbacivanje krivične prijave iz razloga pravičnosti	državni tužioци rukovodilac Osnovnog državnog tužilaštva	Donošenje nezakonitih odluka Narušavanje integriteta institucije gubljenje povjerenja u rad institucije. Nedovoljna primjena ovog instituta; Iskoriščavanje javne funkcije ili službenog položaja Nedozvoljen uticaj kod donošenja opštih i pojedinačnih pravnih akata korupcija	Godišnja kontrola; Pojačan službeni i stručni nadzor; Postojeći zakoni i podzakonska akta Verifikacija od strane kolega Princip četiri oka	Narušavanje povjerenja u rad državnih tužilaca uslijed netransparentnosti i neujednačene prakse.	5 7 35	Sastavljanje godišnje informacije o krivičnim prijavama koje su odbačene iz razloga cjelishodnosti sa kratkim obrazloženjem u svakom predmetu Praćenje ispunjenosti zakonskih uslova za odbacivanje krivične prijave	rukovodilac Osnovnog državnog tužilaštva državni tužioци	Kontinuirano	↑	
7.1 Odlaganje krivičnog gonjenja	državni tužioци rukovodilac Osnovnog državnog tužilaštva	Donošenje nezakonitih odluka Gubitak povjerenja građana u rad službenika i institucije Iskoriščavanje javne funkcije ili službenog položaja Narušavanje integriteta institucije korupcija Nedozvoljen uticaj kod donošenja opštih i pojedinačnih pravnih akata	Etički kodeks Godišnja kontrola; Interna akta institucije Kompletna dokumentacija Edukacija - Obuke i seminari na temu integriteta Izvještaj o radu Pravilnici i uputstva Pravilnik o odloženom krivičnom gonjenju	Narušavanje ugleda institucije uslijed nedovoljno preciznih kriterijuma za koja se krivična djela može primijeniti institut odloženog gonjenja i visina određene obaveze - novčanog iznosa, Pravilnik o odloženom krivičnom gonjenju, Neizjednačena praksa u tom pogledu kod tužilaštava.	6 7 42	Godišnje razmatranje primjene instituta odlaganja krivičnog gonjenja i donošenje interne procedure o načinu primjene. Vodenje evidencije o ravnomjernom raspoređivanju sredstava i visini dodijeljene novčane obaveze koju je potrebno izvršiti, a koja se uplaćuje u humanitarne svrhe, te o istom dostavljanje izvještaja Vrhovnom državnom tužilaštvu	rukovodilac Osnovnog državnog tužilaštva državni tužioци	kontinuirano	↑	

						Sastavljanje izvještaja i dostavljanje Vrhovnom državnom tužilaštvu , na svakih dva mjeseca, vezano za sprovođenje odluke kojom je predviđen redoslijed humanitarnih i drugih organizacija za uplatu novčanih sredstva u primjeni instituta odloženog krivičnog gonjenja.	rukovodilac Osnovnog državnog tužilaštva	kontinuirano	
						Praćenje primjene jednoobrazne prakse u primjeni instituta odloženog gonjen	rukovodilac Osnovnog državnog tužilaštva	kontinuirano	
						Usaglašavanje rada i prakse među državnim tužiocima	državni tužioци rukovodilac Osnovnog državnog tužilaštva	kontinuirano	
8.1 Upravljanje postupkom i donošenje odluka u okviru svoje zakonske nadležnosti	državni tužioci rukovodilac Osnovnog državnog tužilaštva	Povrede profesionalnih, etičkih pravila i pristrasno ponašanje Narušavanje integriteta institucije Donošenje nezakonitih odluka gubljenje povjerenja u rad institucije. Pristrasnost u angažovanju branilaca po službenoj dužnosti i sudskih vještaka;	Etički kodeks Interna akta institucije Edukacija - Obuke i seminari na temu integriteta Postojeći zakoni i podzakonska akta Godišnja kontrola; Obaveza sastavljanja izvještaja Izvještaj o dužini trajanja postupaka i blagovremenosti izrade odluka	Gubitak povjerenja u instituciju usled nedovoljno transparentnog rada, Kršenje pravila prilikom donošenja odluka i primjene pojedinih pravnih instituta Velika koncentracija različitih zadataka na samo jednoj osobi, Neizuzimanje tužilaca u zakonom propisanim razlozima	5 7 35	Sveobuhvatnija stručna kontrola.	rukovodilac Osnovnog državnog tužilaštva	Kontinuirano	↓

		Iskorišćavanje javne funkcije ili službenog položaja						
				Objavljivanje spiska angažovanih branilaca po službenoj dužnosti i sudske vještak	Samostalni savjetnik I - ovlašten za postupanje po zahtjevima za slobodan pristup informacijama	Kontinuirano		
				Unapređenje interne baze podataka;	rukovodilac Osnovnog državnog tužilaštva	Kontinuirano		
				Unapređenje transparentnosti, objavljivanje svih potvrđenih optuženica i sporazuma o priznanju krivice.	Samostalni savjetnik I - ovlašten za postupanje po zahtjevima za slobodan pristup informacijama	kontinuirano		
				Blagovremeno preduzimanje radnji tokom izviđaja i istrage	rukovodilac Osnovnog državnog tužilaštva državni tužioci	kontinuirano		
				Praćenje eventualnog postojanja sukoba interesa i donošenje odluke o oduzimanju predmeta.	rukovodilac Osnovnog državnog tužilaštva	kontinuirano		

9.1 tužilaca, službenika i namještenika u radnim prostorijama	državni tužioци rukovodilac Osnovnog državnog tužilaštva svi zaposleni	Bezbjednost zaposlenih Bezbjednost korisnika usluga	Zakoni i pravilnici Etički kodeks	Neovlašćeni ulazak u prostorije tužilaštva Nepoštovanje vremenski predviđenog vremena za rad sa strankama	7 6 42	Obavijestiti Vrhovno državno tužilaštvo , Upravu policije, Vladu Crne Gore, Tužilački Savjet i druge institucije o potrebi uvođenja tužilačkog obezbeđenja Uvesti prijavnicu za prijem stranaka u tužilaštvo	rukovodilac Osnovnog državnog tužilaštva	Kontinuirano	↔	
10. Komunikacija sa međunarodnim organizacijama	nosioci tužilačke funkcije	Narušavanje integriteta institucije Ugrožavanje zaštite podataka	Etički kodeks Interna akta institucije Princip četiri oka Zakoni i pravilnici	Usljed tajnosti podataka u upisniku smanjena je kontrola i povećana mogućnost greške.	5 7 35	Uvođenje elektronske interne baze podataka Blagovremeno i precizno unošenje podataka	rukovodilac Osnovnog državnog tužilaštva Samostalni savjetnik I - ovlašćen za postupanje po zahtjevima za slobodan pristup informacijama nosioci tužilačke funkcije	Kontinuirano	↔	

							ovlašćen za postupanje po zahtjevima za slobodan pristup informacijama	kontinuirano	
							Obuke i seminari na temu „ Komunikacija sa međunarodnim organizacijama “	rukovodilac Osnovnog državnog tužilaštva nosioci tužilačke funkcije Samostalni savjetnik I - ovlašćen za postupanje po zahtjevima za slobodan pristup informacijama	kontinuirano