

# Izveštaj o sprovođenju plana integriteta za 2021. godinu

## Osnovno državno tužilaštvo Berane

REGISTAR RIZIKA			PROCJENE I MJERENJE RIZIKA				REAGOVANJE NA RIZIK			PREGLED I IZVJEŠTAVANJE O RIZICIMA		
Oblasti rizika	Radna mjesta	Osnovni rizici	Postojeće mjere kontrole	Preostali rizici (rezidualni)	Vj er.	Poslj ed ice	Pr ocj en a	Predložene mjere za smanjenje/otklanjanje rizika	Ogovorna osoba	Rok	St.	Kratak opis i ocjena realizacije mjere
1.1 Rukovođenje i upravljanje	rukovodilac Osnovnog državnog tužilaštva državni tužioci	Narušavanje integriteta institucije  Gubitak povjerenja građana u rad službenika i institucije  nedozvoljen uticaj kod donošenja opštih i pojedinačnih pravnih akata  Iskorišćavanje javne funkcije ili službenog položaja  Široka diskrecona ovlašćenja u donošenju akata i odluka koje se odnose na rukovođenje i upravljanje institucijom	Zakoni i podzakonska akta Etički kodeks Obaveza sastavljanja izvještaja	Donošenje odluka pod ekstremnim uticajem, suprotno javnom interesu zbog nepostojanja jasnih propisa za korišćenje diskreconih ovlašćenja;  Negativna ocjena javnog mnjenja i gubitak povjerenja javnosti u rad institucije zbog nedovoljne transparentnosti i informisanja javnosti o radu institucije;  Neadekvatno sprovođenje nadzora i kontrole nad radom organizacionih jedinica i organa.  Velika koncentracija zadataka na samo jednoj osobi institucije.	5	9	45	Razmotriti usvajanje procedura o diskreconom odlučivanju;  Proaktivno objavljivati informacije iz člana 12 Zakona o slobodnom pristupu informacijama i druge informacije od javnog interesa uz odgovarajuči način zaštite ličnih podataka koji su od značaja za privatnost i podataka koji su označeni stepenom tajnosti, u skladu sa zakonom;	rukovodilac Osnovnog državnog tužilaštva  rukovodilac Osnovnog državnog tužilaštva	29.09.2022.	↔	Nije realizovano  Nisu usvojene procedure o diskreconom odlučivanju - ne postoje jasni propisi za korišćenje diskreconih ovlašćenja.  Realizovano  Ovo tužilaštvo je, kao organ vlasti, na svojoj internet stranici redovno objavljivalo sve informacije koje su predviđene odredbom čl. 12 Zakona o slobodnom pristupu informacijama - u roku od 15 dana od dana njihovog sačinjavanja ili donošenja,

									<p>odnosno usvajanja, kao i druge informacije koje nijesu obuhvaćene navedenim članom. Prilikom objavljivanja informacija, tužilaštvo na odgovarajući način štiti lične podatke koji su od značaja za privatnost i podatke koji su označeni stepenom tajnosti, u skladu sa zakonom.</p>
								29.09.2022.	<p>Realizovano</p> <p>Shodno utvrđenom Programu rada Osnovnog državnog tužilaštva u Beranama, kojim se bliže određuju zadaci, obim, način i rok izvršenja poslova iz nadležnosti ovog tužilaštva, redovno su se održavali kolegijumi/sa stanci, kako sa tužiocima, tako i sa službenicima, a sve u cilju jasne podjele radnih zadataka, predviđenih Godišnjim</p>
					Pojačane mjere kontrole od strane Višeg tužilaštva i redovno održavanje sastanaka sa tužiocima i službenicima u cilju definisanja jasne podjele radnih zadataka, sa obavezom informisanja rukovodioca;	rukovodilac Osnovnog državnog tužilaštva			

						Praćenje realizacije preporuka za unapređenje rada;	rukovodilac Osnovnog državnog tužilaštva	29.09.2022.	rasporedom poslova.  Realizovano Programom rada državnog tužilaštva, između ostalog, utvrđen je i Godišnji raspored poslova kojim se obezbjeđuje ravnomjerna raspodjela poslova i potrebna specijalizacija državnih tužilaca. Prilikom utvrđivanja godišnjeg rasporeda poslova vodilo se računa i o sposobnostima i iskustvu službenika za obavljanje pojedinih radnih zadataka, uz istovremeno praćenje realizacije preporuka za unapređenje rada. Pribavljanjem izvještaja, pregledom upisnika i na druge pogodne načine, rukovoditeljka je u izvještajnom periodu
--	--	--	--	--	--	---	--	-------------	--

						Transparentnost u procedurama odlučivanja u oblastima iz nadležnosti institucije;	rukovodilac Osnovnog državnog tužilaštva	29.09.2022.	nadzirala rad organizacione jedinice.  Realizovano  Djelovanje u javnom interesu zahtijeva otvorenost, obaveznost, jasnoću i odgovornost organa vlasti uz transparentnost u svim fazama. Kako niko ne bi dovodio u pitanje ispravnost i opravdanost donesenih odluka, transparentnost tokom procesa odlučivanja se smatra bitnim faktorom. U tom smislu, kako bi se podstakla efikasnost, djelotvornost, odgovornost i afirmisao integritet i legitimnost organa vlasti, blagovremeno se postupalo po svim zahtjevima za slobodan pristup informacijama, na koji način se građanima dala mogućnost
--	--	--	--	--	--	---	--	-------------	--

								29.09.2022.		uvida u sve bitne informacije.
2.1 Kadrovska politika, etično i profesionalno ponašanje zaposlenih	rukovodilac Osnovnog državnog tužilaštva svi zaposleni državni tužioci	Primanje nedozvoljenih poklona ili druge nedozvoljene koristi Narušavanje principa transparentnosti Neprijavlivanje korupcije i drugih nezakonitih radnji Neefikasna i neracionalna kadrovska politika	Zakon o sprečavanju korupcije Obuke i seminari Etički kodeks Zakoni i podzakonska akta Interna akta institucije	Primanje poklona suprotno odredbama Zakona o sprječavanju korupcije; Nepoštovanje zakonske obaveze evidentiranja primljenih poklona i njihove vrijednosti; Nedovoljan razvijen nivo svijesti zaposlenih za prijavljivanje korupcije i drugih nezakonitih radnji unutar institucije; Nedostavljanje Agenciji za sprječavanje korupcije izvoda iz evidencije poklona; Neblagovremeno i nepotpuno dostavljanje izvještaja o imovini i prihodima javnih funkcionera; Primanje poklona suprotno odredbama zakona; Nedovoljna informisanost zaposlenih o obavezi prijavljivanja poklona; Nedovoljni kadrovski kapaciteti u određenim organizacionim jedinicama; Nedostatak unutrašnje komunikacije i razmjene informacija o statusnim i drugim pitanjima organizacije, radnih zadataka i međuljudskih odnosa;	6 9 54	Odrediti lice koje je zaduženo za evidenciju poklona; Vršiti redovnu kontrolu evidencije o primljenim poklonima; Redovno dostavljati izvještaje o imovini i prihodima javnih funkcionera;  Edukacija zaposlenih o mehanizmima prijavljivanja korupcije i drugih nezakonitih radnji unutar institucije; Donijeti i objaviti obavještenje kojim će se svi službenici upoznati o obavezi prijavljivanja svih poklona a neposredni	rukovodilac Osnovnog državnog tužilaštva državni tužioci  rukovodilac Osnovnog državnog tužilaštva državni tužioci svi zaposleni	29.09.2022.	↑	Realizovano  Lice koje je zaduženo za evidenciju primljenih poklona vrši redovnu kontrolu njihove evidencije. Do 31. marta 2022. godine, svi državni tužioci su podnijeli Izvještaje o prihodima i imovini, a takođe su redovno, u zakonskom roku, prijavljivali nastale izmjene. Izvještaj o primljenim sponzorstvima i donacijama je dostavljen Agenciji za sprječavanje korupcije dana 09.02.2022. godine.  Djelimično realizovano  U cilju podizanja nivoa svijesti za prijavljivanje nezakonitih radnji, svi zaposleni su

					<p>rukovodioci obavezati da ažurno vode evidenciju o primljenim poklonima i izvještavaju nadležnu službu;</p>			<p>29.09.2022.</p>	<p>upoznati sa mehanizmima prijavljivanja korupcije i drugih nezakonitih radnji unutar institucije, kao i sa obavezom prijavljivanja poklona. U izvještajnom periodu nije bilo prijava za koruptivne nezakonite radnje.</p>
					<p>Donijeti interno uputstvo o vođenju evidencije primljenih poklona zaposlenih;</p>	<p>rukovodilac Osnovnog državnog tužilaštva</p>		<p>29.09.2022.</p>	<p>Nije realizovano</p> <p>Nije donijeto interno uputstvo o vođenju evidencije primljenih poklona, ali su svi zaposleni upoznati sa obavezom prijavljivanja poklona.</p>
					<p>Donošenje Kadrovskog plana (kojim se planiraju broj zaposlenih, promjene u kadrovskoj strukturi i druga strateška pitanja upravljanja kadrovima u skladu sa budžetskim i strateškim planiranjem rada)</p>	<p>rukovodilac Osnovnog državnog tužilaštva</p>		<p>29.09.2022.</p>	<p>Djelimično realizovano</p> <p>Kadrovski plan Osnovnog državnog tužilaštva u Beranama, donijet 27.01.2022. godine, na osnovu čl.148 i čl.149 Zakona o državnim službenicima i</p>

										<p>namještenici ma ("Službeni list CG" br. 2/2018, 34/2019 i 8/2021), kao i važećeg Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizacij i Osnovnog državnog tužilaštva u Beranama Tu.br. 201/2021 od 29.marta 2021.godine, nije realizovan u potpunosti. U Osnovnom državnom tužilaštvu u Beranama sistematizova no je 10 (deset) radnih mjesta za 12 (dvanaest) izvršilaca. Radna mjesta savjetnik i viši namještenik I - vozač su upražnjena, dok su ostali zaposleni (10 izvršilaca) zasnovali radni odnos na neodređeno vrijeme. Dakle, u 2022. godini planirano je popunjavanje dva slobodna radna mjesta, savjetnik i viši namještenik I - vozač.</p>
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

							Razviti strategiju unutrašnjeg komuniciranja, uspostaviti periodične kolegijume rukovodećeg kadra i periodične radne sastanke sa svim zaposlenima, uz dosledno sprovođenje plana obuke za zaposlene o etičkim standardima, integritetu i antikorupcijskim mjerama.	rukovodilac Osnovnog državnog tužilaštva svi zaposleni	29.09.2022.		Djelimično realizovano  Uspostavljaju se periodični kolegijumi rukovodećeg kadra, kao i redovni sastanci sa svim zaposlenima, uz dosledno sprovođenje plana obuke za zaposlene o etičkim standardima, integritetu i antikorupcijskim mjerama.
3.1 Planiranje i upravljanje finansijama	rukovodilac Osnovnog državnog tužilaštva obračunski radnik	nemogućnost precizne procjene troškova po određenim budžetskim pozicijama  neposjedovanje sopstvenog budžeta kojim bi se upravljalo  Neadekvatno planiranje i izvršavanje budžeta	Interna akta institucije Zakoni i pravilnici	Neadekvatan unos odobrenih budžetskih sredstava u odnosu na predlog budžeta;  Nedovoljna transparentnost institucije;	5	9	45	Osigurati učešće svih relevantnih subjekata i jedinica prilikom planiranja budžeta	rukovodilac Osnovnog državnog tužilaštva obračunski radnik		↑ Realizovano  Kako planiranje i priprema budžeta predstavlja najvažniju fazu upravljanja budžetom i jednu od ključnih aktivnosti u radu tužilaštva, a kvalitet ovog procesa i rezultirajućih budžetskih zahtjeva direktno utiče na iznos budžetskih sredstava koja će se tužilaštvima staviti na raspolaganje, to je prilikom planiranja budžeta

									<p>osigurano učešće svih relevantnih jedinica. S tim u vezi, tužilaštvo je kao budžetski korisnik državnog budžeta učestvovalo i na obuci putem on-line predavanja, u organizaciji Ministarstva finansija, sa ciljem osposobljavanja budžetskih korisnika za pripremu budžetskih korisnika za pripremu programskog budžeta.</p>
								29.09.2022.	<p>Realizovano</p> <p>Tužilaštvo je u drugoj polovini prethodne godine dostavilo Tužilačkom savjetu predlog Budžeta uz adekvatan prikaz finansijskih potreba za tekuću godinu. Osnovno državno tužilaštvo nema sopstveni budžet kojim bi se upravljalo jer je budžetski korisnik</p>
						Redovno i blagovremeno dostavljanje podataka Tužilačkom savjetu za predlog Budžeta uz adekvatan prikaz finansijskih potreba institucije za narednu godinu	rukovodilac Osnovnog državnog tužilaštva obračunski radnik		



										nedovoljnih mjera fizičke bezbjednosti i tehničke sigurnosti, vrši se redovna kontrola nad prijemom i razvrstavanje dokumentacije.
									29.09.2022.	Djelimično realizovano
								Obučiti zaposlene o bezbjednom rukovanju podacima u elektronskoj formi;	rukovodilac Osnovnog državnog tužilaštva svi zaposleni	Zaposleni u ovom tužilaštvu su ranije pohađali obuku za HRMIS program (program za vođenje kadrovske evidencije), kao i obuku za Web portal.
									29.09.2022.	
5.1 Vođenje evidencija i upisnika	samostalni referent	Narušavanje integriteta institucije Ugrožavanje zaštite podataka	Etički kodeks Interna akta institucije Pojačan stručni nadzor Princip četiri oka	Usled tajnosti podataka u upisniku koji službenik vodi, smanjena je kontrola podataka, a time povećana mogućnost greške; mogućnost smanjene motivisanosti i uslijed lošeg materijalnog položaja;	5	7	35	Uvođenje interne elektronske baze podataka; Unapređenje materijalnog položaja službenika i namještenika;	rukovodilac Osnovnog državnog tužilaštva samostalni referent	↔ Djelimično realizovano  Putem IBM Case Manager sistema, elektronski se evidentiraju podaci o svim predmetima, a ručno se unose u upisnike Kt, Ktr, Ktm, Ktn, Kmp.
									29.09.2020.	

Dostavljanje podataka i

6.1 pristup informacijama	službenik za slobodan pristup informacijama	Curenje informacija Narušavanje principa transparentnosti Prekoračenje i zloupotreba službenih nadležnosti Neblagovremeno postupanje po zahtjevima za slobodan pristup informacijama	Zakon o slobodnom pristupu informacijama Vodič za slobodan pristup informacijama Etički kodeks Zakoni i podzakonska akta Princip četiri oka	Neobjavljivanje dokumenata shodno Zakonu o slobodnom pristupu informacijama, kao i ostalih informacija od značaja za građane;  Neosnovano uskraćivanje podnosiocu zahtjeva pristup informaciji, neobavještanje podnosioca zahtjeva o rješavanju zahtjeva;  Mogućnost narušavanja integriteta institucije uslijed velikog broja žalbi kod nadležne agencije;	4	8	32	Objaviti Vodič za slobodan pristup informacijama na internet stranici institucije; Redovno objavljivati i ažurirati propise koji regulišu rad ustanove na internet stranici, u skladu sa članom 12 ZSPI;	rukovodilac Osnovnog državnog tužilaštva  PR menadžer  službenik za slobodan pristup informacijama		↔	Realizovano  Na internet stranici Osnovnog državnog tužilaštva u Beranama je objavljen Vodič za slobodan pristup informacijama u posjedu tužilaštva, koji se redovno ažurira. Ovo tužilaštvo, kao organ vlasti, na svojoj internet stranici redovno objavljuje sve informacije koje su predviđene odredbom čl. 12 Zakona o slobodnom pristupu informacijama - u roku od 15 dana njihovog sačinjavanja ili donošenja, odnosno usvajanja, kao i druge informacije koje nijesu obuhvaćene navedenim članom. Prilikom objavljivanja informacija, tužilaštvo na odgovarajući način štiti lične podatke koji su od značaja za privatnost i podatke koji su označeni
---------------------------	---	---	---	---	---	---	----	---	--	--	---	---

									<p>stepenom tajnosti, u skladu sa zakonom. U cilju obezbjeđivanja transparentnosti rada, i kako bi se podstakla efikasnost, djelotvornost, odgovornost i afiirmisao integritet i legitimnost organa vlasti, blagovremeno se postupalo po svim zahtjevima za slobodan pristup informacijama.</p>
								29.09.2022.	<p>Realizovano</p> <p>Vodi se posebna interna evidencija o zahtjevima za slobodan pristup informacijama - Upisnik TUSPI. Takođe, u cilju ispunjavanja svojih zakonskih obaveza, efikasnijeg prikupljanja, čuvanja i obrade prikupljenih podataka kao i izrade izvještaja, a u skladu sa smjernicama iz pravilnika koji propisuje</p>
						Vođenje posebne interne evidencije o Zahtjevima za slobodan pristup informacijama, uvođenje interne baze podataka;	rukovodilac Osnovnog državnog tužilaštva službenik za slobodan pristup informacijama		

								29.09.2022.	sadržaj i način vođenja informacionog sistema ("Sl. list Crne Gore", br. 10/13 od 18.02.2013), AZLP je realizovala odgovarajući informacioni sistem. Dio informacionog sistema je web aplikacija za dostavljanje podataka o zahtjevima i rješenjima iz oblasti slobodnog pristupa informacijama, a koje podatke ovo tužilaštvo redovno dostavlja.
7.1 Odlaganje krivičnog gonjenja	nosioци tužilačke funkcije	Donošenje nezakonitih odluka  Gubitak povjerenja građana u rad službenika i institucije  Iskorišćavanje javne funkcije ili službenog položaja	Etički kodeks godišnja kontrola Interna akta institucije Obuke i seminari	Narušavanje ugleda institucije uslijed nedovoljno preciznih kriterijuma za koja se krivična djela može primijeniti institut odloženog gonjenja	4 9 36	Godišnje razmatranje primjene instituta odlaganja krivičnog gonjenja i donošenje interne procedure o načinu primjene	državni tužιοci	↔	Djelimično realizovano  Dvomjesečno se Vrhovnom državnom tužilaštvu dostavljaju izvještaji o primjeni instituta odlaganja krivičnog gonjenja, a takođe su date određene smjernice za njegovu primjenu. Primjeni uslovljenog oportuniteta, kroz institut odloženog

										krivičnog gonjenja treba dati više prostora i češće ga koristiti, jer se time stvara dodatna mogućnost odgovarajućeg rasterećenja krivičnog postupka i postižu se puno bolji efekti u pogledu ekonomičnosti i efektivnosti krivičnog postupka.	
29.09.2022.											
8.1 Odbacivanje krivične prijave iz razloga cjelishodnosti	nosioци tužilačke funkcije	Donošenje nezakonitih odluka nedovoljna primjena ovog instituta Narušavanje integriteta institucije nedozvoljen uticaj kod donošenja opštih i pojedinačnih pravnih akata	godišnja kontrola Pojačan stručni nadzor Princip četiri oka Zakoni i podzakonska akta	Narušavanje povjerenja u rad državnih tužilaca	4	9	36	Sastavljanje godišnje informacije o krivičnim prijavama koje su odbačene sa kratkim obrazloženjem u svakom predmetu	nosioци tužilačke funkcije	↔	Djelimično realizovano  Podaci o krivičnim prijavama koje su odbačene prikazuju se u okviru Godišnjeg izvještaja o radu Osnovnog državnog tužilaštva.
29.09.2022.											
9.1 Upravljanje postupkom i donošenje odluka u okviru svoje zakonske nadležnosti	državni tužioci	Donošenje nezakonitih odluka Iskorišćavanje javne funkcije ili službenog položaja Gubitak povjerenja građana u rad službenika i institucije	Etički kodeks Zakoni i podzakonska akta Obuke i seminari	Negativna ocjena javnog mnjenja i gubitak povjerenja javnosti u rad institucije usled nedovoljno transparentnog rada	6	9	54	Pribavljanje periodičnih izvještaja o radu na pojedinim predmetima od strane rukovodioca;	rukovodilac Osnovnog državnog tužilaštva	↑	Realizovano  Rukovoditeljka je redovno evidentirala predmete čije rješavanje duže traje. Takođe, na drugi pogodan način se



								29.09.2022.	koja redovno vrši kontrolu i nadzor.
--	--	--	--	--	--	--	--	-------------	--------------------------------------

**PODNOŠILAC IZVJEŠTAJA**

**STARJEŠINA/ODGOVORNO LICE U ORGANU VLASTI**

**Menadžer integriteta**

---

---