

PLAN INTEGRITETA ZA PERIOD 2024-2026 - VIŠE DRŽAVNO TUŽILAŠTVO PODGORICA

REGISTAR RIZIKA			PROCJENE I MJERENJE RIZIKA				REAGOVANJE NA RIZIK				PREGLED I IZVJEŠTAVANJE O RIZICIMA	
Oblasti rizika	Radna mjesta	Osnovni rizici	Postojeće mјere kontrole	Preostali rizici(rezidualni)	Vjer.	Po sljedi ce	Pr ojen a	Predložene mјere za smanjenje/otklanjanje rizika	Ogovorna osoba	Rok	St.	Kratak opis i ocjena realizacije mјere
1.1 Rukovodenje i upravljanje	Rukovodilac Višeg državnog tužilaštva Državni tužioци	Gubitak povjerenja građana u rad zaposlenih i institucije; Iskoriščavanje javne funkcije ili službenog položaja; Nedozvoljen uticaj na državne tužioce i zaposlene u državnom tužilaštvu; Negativna ocjena javnog mnjenja i javnosti u rad institucije,	Etički kodeks, Obaveza sastavljanja izvještaja, Postojeći zakoni i podzakonska akta, Donošenje i praćenje primjene godišnjeg rasporeda poslova u Višem državnom tužilaštvu u Podgorici. Izvještaji ASK-u o imovini i poklonima	Neadekvatna analiza rada državnih tužilaštava i državnih tužilaca. Prevelika koncentracija zadataka na jednoj osobi; Odgovornost rukovodioca za vršenje poslova državnog tužilaštva, uprkos samostalnosti i nezavisnosti državnih tužilaca u radu; Neblagovremena izrada i dostavljanje godišnjeg izvještaja o radu; Nedonošenje godišnjeg programa rada i rasporeda poslova	3		21	Redovno održavanje sastanaka sa državnim tužiocima i službenicima na kojima bi se definisala podjela radnih zadataka sa obavezom informisanja rukovoditeljke Višeg državnog tužilaštva o aktivnostima na izvršenju zadataka; Državni tužioci da upoznaju rukovodioca sa radom na predmetu u kojem se pojavljuju složena činjenična i pravna pitanja; Donošenje godišnjeg plana rada i rasporeda poslova Vodenje upisnika u elektronskom obliku- dodjeljivanje i oduzimanje predmeta;	Rukovodilac Višeg državnog tužilaštva Državni tužioци Rukovodilac i Državni tužioци Rukovodilac i DT Rukovodilac Višeg državnog tužilaštva	Kontinuirano	↔	

1.2 Rukovodjenje i upravljanje	Rukovodilac Višeg državnog tužilaštva	Donošenje nezakonitih odluka;	Interna akta, Zakoni i podzakonski akti	Donošenje odluka suprotno javnom interesu i pod spoljnjim uticajem.	3	21	Vršiti redovnu kontrolu, razmotriti usvajanje procedura o diskrecionom odlučivanju;	Rukovodilac Višeg državnog tužilaštva	Kontinuirano	
--------------------------------	---------------------------------------	-------------------------------	---	---	---	----	---	---------------------------------------	--------------	--

1.3 Rukovođenje i upravljanje	Rukovodilac Višeg državnog tužilaštva	<p>Nepostojanje jasne strategije upravljanja, misije i vizije;</p> <p>Narušavanje integriteta institucije kroz uticaj rukovodioca na državne tužioce pri donošenju odluka u predmetima;</p>	Zakoni, podzakonski akti i izveštaji relevantnih domaćih i međunarodnih subjekata	<p>Neadekvatno kreiranje politike upravljanja,</p> <p>Odlivanje kadrova u druge organe i privatni sektor zbog narušavanja nezavisnosti državnih tužilaca u radu</p>	3 21	<p>Osigurati učešće svih relevantnih subjekata prilikom kreiranja politike razvoja i upravljanja.</p> <p>Pohadjanje obuka o tehnikama i vještinama upravljanja od strane rukovodioca</p>	Rukovodilac Višeg državnog tužilaštva	Kontinuirano	↔
1.4 Rukovanje i upravljanje	Rukovodilac Višeg državnog tužilaštva	Predugo trajanje obrade podnesaka; Nepostupanje po procedurama;	Zakoni i podzakonski akti	Nestručnost u radu; Različita primjena propisa za iste situacije;	3 7 21	Mogućnost podnošenja pritužbi na rad zaposlenih u tužilaštvu.	Rukovodilac Višeg državnog tužilaštva	Kontinuirano	↔

1.5 Rukovodenje i upravljanje	Rukovodilac Višeg državnog tužilaštva; Državni tužioci	Narušavanje integriteta, Narušavanje principa transparentnosti;	Interna akta, Zakoni i podzakonski akti;	Negativna ocjena javnog mnjenja i gubitak povjerenja javnosti u rad zbog nedovoljne transparentnosti i informisanja javnosti o radu tužilaštva.	3	21	Proaktivno objavljivati informacije iz člana 12 Zakona o slobodnom pristupu informacijama i druge informacije od javnog interesa uz odgovarajući način zaštite ličnih podataka koji su od značaja za privatnost, kao i podataka koji su označeni stepenom tajnosti, u skladu sa zakonom. Omogućiti dostupnost relevantnih dokumenata na internet stranici tužilaštva.	Rukovodilac Višeg državnog tužilaštva	Kontinuirano	↔
-------------------------------	--	---	--	---	---	----	--	---------------------------------------	--------------	---

1.6 Rukovođenje i upravljanje	Rukovodilac Višeg državnog tužilaštva Sekretar	Sukob interesa	Zakoni i podzakonski akti	Nedovoljno jasna podjela i razgraničenja sistema kontrole i vršenja ovlašćenja zbog velike koncentracije zadataka na jednoj osobi	3 21	Transparentnost u odlučivanju u oblastima iz nadležnosti sekretara. Adekvatno popunjavanje radnih mesta.	Rukovodilac Višeg državnog tužilaštva Sekretar u saradnji sa Upravom za kadrove	Kontinuirano	↔
-------------------------------	---	----------------	---------------------------	---	-----------	---	--	--------------	---

2.1 Kadrovska politika, etično i profesionalno ponašanje zaposlenih	Rukovodilac Višeg državnog tužilaštva	Gubitak povjerenja građana u rad zaposlenih i institucije	Važeći zakoni i podzakonski akti Etički kodeks i interna akta institucije; Zakon korupcije;	Odstupanje od utvrđenih Zakonskih procedura prilikom zapošljavanja Nedostatak motivacije uslijed lošeg materijalnog položaja zaposlenih;	5	35	Unaprijeđenje materijalnog položaja zaposlenih; Upoznavanje sa etičkim kodeksom i planom integriteta;	Rukovodilac Višeg državnog tužilaštva	Kontinuirano	↔
	Državni tužioци Sekretar Ostali zaposleni	Iskorišćavanje javne funkcije ili službenog položaja; Narušavanje integriteta zaposlenih ; Neprijavljivanje korupcije ; Primanje nedozvoljenih poklona ili druge nedozvoljene koristi; Nesavjestan rad i moguće zloupotrebe službenog položaja;	Obuke i seminari na temu integriteta; Analiza rizika rizika radnih mjesta o izloženosti korupciji Princip četiri oka;	Nevidjetiranje primljenih poklona i njihove vrijednosti; Nedostavljanje ASK-u izvoda iz evidencije poklona.			Odrediti lice koje je zaduženo za evidenciju poklona javnih funkcionera i vršiti redovnu kontrolu evidencije o primljenim poklonima; Dostaviti blagovremeno ASK izvode iz evidencije poklona na propisanom obrascu. Analiza primjene plana integriteta Stručno ospozobljavanje zaposlenih, poboljšanje materijalnog položaja zaposlenih i obezbjedenje adekvatnih prostornih kapaciteta;	Rukovodilac Višeg državnog tužilaštva i Sekretar Samostalni savjetnik III Rukovodilac Višeg državnog tužilaštva i državni tužioci Rukovodilac Višeg državnog tužilaštva i Sekretar Rukovodilac Višeg državnog tužilaštva, državni tužioци i svi zaposleni.		

2.2	Kadrovska politika, etično i profesionalno ponašanje zaposlenih	Rukovodilac Višeg državnog tužilaštva; Državni tužioci	Narušavanje principa transparentnosti	Zakon o sprječavanju korupcije;	Neblagovremeno i nepotpuno dostavljanje izvještaja o imovini i prihodima javnih funkcionera;	 	Redovno dostavljati izvještaje o imovini i prihodima funkcionera.	Rukovodilac i državni tužioci	Kontinuirano	
2.3	Kadrovska politika, etično i profesionalno ponašanje zaposlenih	svi zaposleni	Primanje nedozvoljenih poklona ili druge nedozvoljene koristi; Neetičko i neprofesionalno ponašanje zaposlenih ;	Zakoni i podzakonski akti; Etički kodeks ; Interni akta institucije; Zakon o sprečavanju korupcije,	Nedovoljna informisanost zaposlenih o obavezi prijavljivanja poklona. Nedovoljno razvijen nivo svijesti kod zaposlenih za prijavljivanje neetičnog i neprofesionalnog ponašanja Nedostatak motivacije uslijed lošeg materijalnog položaja zaposlenih;	 	Donijeti i objaviti obaveštenje kojim će se svi službenici upoznati sa obvezom prijavljivanja poklona a neposredni rukovodilac obavezati da ažurno vodi evenciju o primljenim poklonima. Obezbijediti obuku zaposlenih o etici i integritetu; Edukacije na temu poštovanje etičkih standarda i antikorupcijskih propisa; Unapređenje materijalnog položaja zaposlenih;	Rukovodilac Višeg državnog tužilaštva Samostalni savjetnik III Rukovodilac Višeg državnog tužilaštva Rukovodilac Višeg državnog tužilaštva Rukovodilac Višeg državnog tužilaštva	Kontinuirano	

2.4	Kadrovska politika, etično i profesionalno ponašanje zaposlenih	Rukovodilac Višeg državnog tužilaštva	Nesavjestan i nestručan rad , neblagovremeno i neazurno obavljanje povjerenih poslova.	Interna akta, Zakoni i podzakonski akti	Određeni broj službenika nema položen poseban stručni ispit.	<div style="display: flex; justify-content: space-around;"><div style="text-align: center;">5</div><div style="text-align: center;">35</div></div>	Naložiti neposrednom rukovodiocu da obezbijedi sprovođenje programa obuke.	Rukovodilac Višeg državnog tužilaštva	Kontinuirano	↔
2.5	Kadrovska politika, etično i profesionalno ponašanje zaposlenih	Rukovodilac Višeg državnog tužilaštva	Neefikasnja kadrovska politika	Interni akti	Nedovoljni kadrovski kapaciteti	<div style="display: flex; justify-content: space-around;"><div style="text-align: center;">5</div><div style="text-align: center;">35</div></div>	Izvršiti procjenu potrebnog kadra za efikasno sprovođenje poslova iz nadležnosti tužilaštva; Popuniti upražnjena radna mjesta u skladu sa Pravilnikom o sistematizaciji radnih mesta.	Rukovodilac Višeg državnog tužilaštva Rukovodilac Višeg državnog tužilaštva i sekretar	Kontinuirano	↔
2.6	Kadrovska politika, etično i profesionalno ponašanje zaposlenih	Rukovodilac Višeg državnog tužilaštva	Narušavanje principa transparentnosti	Etički kodeks Mogućnost ulaganja žalbi; Obuke i seminari na temu integriteta;	Ne postoje jasni kriterijumi za objektivnu ocjenu rada i nagrađivanja službenika.	<div style="display: flex; justify-content: space-around;"><div style="text-align: center;">5</div><div style="text-align: center;">35</div></div>	Povećanje transparentnosti prilikom ocjenjivanja i nagradjivanja službenika tako što će se rezultati ocjenjivanja i spisak nagrađenih službenika javno objavljivati na oglasnoj tabli tužilaštva.	Rukovodilac Višeg državnog tužilaštva	Kontinuirano	↔
2.7	Kadrovska politika, etično i profesionalno ponašanje	Svi zaposleni	Narušavanje integriteta zaposlenih; Narušavanje integriteta stranaka;	Zakon o rođnoj ravnopravnosti; Zakon o zabrani diskriminacije;	Neobezbjedjenje rođne ravnopravnosti u skladu sa međunarodnim aktima opstupljivačnim pravilima međunarodnog prava; Diskriminacija po osnovu pola i nedostatak jednakih mogućnosti za učešće svih rođnih identiteta u ostvarivanju prava pred VDT u DPO	<div style="display: flex; justify-content: space-around;"><div style="text-align: center;">5</div><div style="text-align: center;">35</div></div>	Koristiti rođno osjetljiv jezik u aktima u kojima se odlučuje o pravima i obvezama zaposlenih u skladu sa zakonom o rođnoj ravnopravnosti; Edukovati zaposlene o postizanju brodne ravnopravnosti.	Rukovodilac Višeg državnog tužilaštva: Državni tužioći;		

3.1 Planiranje i upravljanje finansijama	Rukovodilac Višeg državnog tužilaštva Sekretar Samostalni referent za računovodstvo i finansije	Neadekvatno planiranje i izvršavanje budžeta. Zloupotreba finansijskih ovlašćenja; Narušavanje integriteta institucije;	Edukacija Postojeći zakoni i podzakonski akti Inspekcijska kontrola;	Neadekvatno planiranje budžeta, netransparentno trošenje budžetskih sredstava Neadekvatna kontrola rashoda budžeta ; Nedovoljan iznos odobrenih sredstava godišnjim budžetom ; Neadekvatno vođenje elektronske baze podataka o tršenju sredstava; Nemogućnost precizne procjene troškova po određenim budžetskim pozicijama zbog odliva i priliva zaposlenih.	3 6 18	Pohađati obuke i seminare na temu planiranja budžeta; redovno sprovođenje unutrašnjih finansijskih kontrola; Postupati po preporukama iz izvještaja o izvršenoj reviziji; Obuka i seminari; Proširenje prostornih kapaciteta;	Rukovodilac Višeg državnog tužilaštva Rukovodilac Višeg državnog tužilaštva Rukovodilac, sekretar, službenik za računovodstvo, Rukovodilac Višeg državnog tužilaštva	Kontinuirano	↔
	Curenje informacija; Deficitarna budžetska sredstva za realizaciju izmjene akta o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji;	Pojačan službeni i stručni nadzor ; Princip četiri oka;							
4.1 Čuvanje i bezbjednost podataka i dokumenata	Rukovodilac Višeg državnog tužilaštva Državni tužioci Sekretar Ostali zaposleni	Curenje informacija Ugrožavanje zaštite podataka Ugrožavanje bezbjednosti podataka Zbog neadekvatnih radnih uslova Neetičko ponašanje zaposlenih Nedovoljna stručnost kadrova;	Postojeći zakoni i Podzakonski akti Interni akti Pojačan stručni nadzor Inspekcijska kontrola	Nedovoljna IT bezbjednost podataka kao i njihovo korišćenje za privatne svrhe; Neadekvatni prostorni kapaciteti kojima bi se udovoljilo standardima propisanim:zakonom o tajnosti podataka, zakonom o arhivskoj djelatnosti, uredbom o načinu i uslovima čuvanja javne registratorske i arhivske građe i zakonom o zaštiti podataka o ličnosti. Neuredno i neažurno vođenje upisnika i pomoćnih knjiga ; Neblagovremeno postupanje sa predmetima vezanim za rok;	2 14	Obezbijediti kontinuirani stručni nadzor nad podacima Obučiti zaposlene da bezbjedno rukuju podacima u elektronskoj formi. Sprovoditi obradu ličnih podataka u skladu sa propisima Informisati nadležne o neophodnosti obezbjedenja adekvatnih radnih uslova kojima bi se ispunile zakonske obaveze Blagovremen i tačan unos podataka u IBM sistem Edukacija zaposlenih	Rukovodilac Višeg državnog tužilaštva Rukovodilac Višeg državnog tužilaštva Rukovodilac Višeg državnog tužilaštva i svi zaposleni. Rukovodilac Višeg državnog tužilaštva Rukovodilac Višeg državnog tužilaštva i svi zaposleni.	Kontinuirano	↔
4.2 Čuvanje i bezbjednost podataka i dokumenata	Svi zaposleni	Curenje informacija Nesavijestan i nestručan rad.Ugrožavanje zaštite podataka	Pojačan službeni i stručni nadzor	Neadekvatno postupanje sa službenom dokumentacijom i informacijama zbog nedovoljnih mjera fizičke bezbjednosti i tehničke sigurnosti	2 14	Obezbijediti uslove za fizičko obezbjedenje imovine.	Rukovodilac Višeg državnog tužilaštva	Kontinuirano	↔

4.3 Čuvanje i bezbjednost podataka i dokumenata	svi zaposleni	Odavanje tajnih podataka Zloupotreba službenih podataka i informacija Nesavjestan i nestručan rad	Zakoni i podzakonski akti Edukacija Interne akta, Zakoni i podzakonski akti	Nedovoljna zaštita povjerljivih podataka zbog neadekvatnih mjera administrativne zaštite tajnih podataka. Neadekvatan i neefikasan sistem kontrole nad prijemom i razvrstavanjem dokumentacije,	2	14	Donijeti odluke kojima će se označiti stepen tajnosti podataka koji su u posjedu tužilaštva Vršiti redovne kontrole nad prijemom i razvrstavanjem dokumentacije u cilju sprečavanja gubljenja, oštećenja ili nevidentiranja dokumentacije	Rukovodilac Višeg državnog tužilaštva Pisarnica	Kontinuirano	↔
---	---------------	--	---	--	---	----	--	--	--------------	---

POSEBNE OBLASTI RIZIKA

5. Dostavljanje podataka i pristup informacijama	Samostalni savjetnik III – ovlašćen za postupanje po zahtjevima za slobodan pristup informacijama.	Curenje informacija Kršenje principa transparentnosti kod pripreme i donošenja opštih akata Prekoračenje i zloupotreba službenih nadležnosti Nedovoljna zaštita podataka; Narušavanje integriteta institucije;	Etički kodeks Interna akta institucije Kompletna dokumentacija Mogućnost ulaganja žalbi Pojačan službeni i stručni nadzor Postojeći zakoni i podzakonski akti Inspekcijska kontrola; Ulaganje žalbe; Princip četiri oka Verifikacija od strane kolega	Mogućnost narušavanja integriteta institucije uslijed velikog broja žalbi kod nadležne agencije; Neodlučivanje po zahtjevima za slobodan pristup informacijama; Neažurno vodenje web sajta Višeg državnog tužilaštva u Podgorici; Neinformisanje javnosti o radu VDT PG	4	28	Vodenje posebne interne evidencije o zahtjevima za slobodan pristup informacijama; Uvođenje interne elektronske baze podataka; Edukacija zaposlenih o integritetu i zaštiti podataka. Dostavljanje izvještaja	Samostalni savjetnik III Samostalni savjetnik III Samostalni savjetnik III Samostalni savjetnik III	Kontinuirano	↔
6. Odbacivanje krivične prijave iz razloga cjelishodnosti	Rukovodilac Višeg državnog tužilaštva Državni tužioци	Donošenje nezakonitih odluka Korupcija Narušavanje integriteta državnog tužilaštva Nedozvoljen uticaj kod donošenja opštih i pojedinačnih pravnih akata	Godišnja kontrola Kompletna dokumentacija Pojačan službeni i stručni nadzor Postojeći zakoni i podzakonski akti Princip četiri oka Verifikacija od strane kolega	Narušavanje povjerenja u rad državnih tužilaca uslijed netransparentnosti.	3	24	Sastavljanje godišnje informacije o krivičnim prijavama koje su odbačene iz razloga cjelishodnosti sa kratkim obrazloženjem u svakom predmetu.	Rukovodilac Višeg državnog tužilaštva Državni tužioци	Kontinuirano	↔
7. Bezbjednost državnih tužilaca, službenika u radnim prostorijama	Rukovodilac Višeg državnog tužilaštva	Ugrožena bezbjednost zaposlenih zbog izostanka tužilačkog obezbjedenja;	Zakonik o krivičnom postupku Pravilnik o unutrašnjem poslovanju državnog tužilaštva Etički kodeks	Neovlašćen ulazak u prostorije tužilaštva ; Nepoštovanje vremenske odrednice predviđenе za rad sa strankama;	5	24	Obavještenje nadležnih o potrebi uvodenja tužilačkog obezbjedenja.	Rukovodilac Višeg državnog tužilaštva	Kontinuirano	
8. Upravljanje postupkom i donošenje odluka u okviru svoje zakonske nadležnosti	Rukovodilac Višeg državnog tužilaštva Državni tužioци	Donošenje nezakonitih odluka Gubitak povjerenja građana u rad zaposlenih i institucije; Iskoričavanje javne funkcije ili službenog položaja;	Etički kodeks Interna akta institucije Kompletna dokumentacija Obuke i seminari na temu integriteta Postojeći zakoni i podzakonski akti	Gubitak povjerenja u instituciju uslijed nedovoljno transparentnog rada.	5	40	Proaktivno objavljivati informacije od značaja za rad institucije i informisanje javnosti.	Rukovodilac Višeg državnog tužilaštva	Kontinuirano	↔

MENADŽER INTEGRITETA

Danijela Ivanović

STARJEŠINA/ODGOVORNO LICE U ORGANU VLASTI

GRUPOVODITELJKA

Lepa Medenica

