

# Izvještaj o sprovođenju plana integriteta za 2022. godinu

## Osnovno državno tužilaštvo Podgorica

REGISTAR RIZIKA			PROCJENE I MJERENJE RIZIKA					REAGOVANJE NA RIZIK			PREGLED I IZVJEŠTAVANJE O RIZICIMA	
Oblasti rizika	Radna mjesta	Osnovni rizici	Postojeće mjere kontrole	Preostali rizici (rezidualni)	Vjer.	Po sljedice	Pričena	Predložene mјere za smanjenje/otklanjanje rizika	Ogovorna osoba	Rok	St.	Kratak opis i ocjena realizacije mјere
1.1 Rukovođenje i upravljanje	rukovodilac institucije zamjenik rukovodioca	Protivzakoniti uticaj  Zloupotreba službenog položaja  Narušavanje integriteta institucije kroz uticaj rukovodioca na državne tužioce pri donošenju odluka u predmetima	Pozitivni pravni propisi - zakoni, podzakonski akti, interne procedure, pravilnici  Godišnji i periodični izvještaji o radu  Nadzor nad radom od strane viših instanci  Godišnji raspored poslova za tekuću godinu	Gubitak povjerenja građana u rad institucije i negativna ocjena javnog mnjenja  Odlivanje kadrova u druge organe i privatni sektor zbog narušavanja nezavisnosti državnih tužilaca u radu	5	8	40	Adekvatna primjena zakona i Etičkog kodeksa državnih tužilaca	rukovodilac institucije zamjenik rukovodioca	kontinuirano	↔	Realizовано Državni tužioци su upoznati sa načelima i pravilima ponašanja koje nalaže Etički kodeks državnih tužilaca, a kojih se pridržavaju u svom radu, u cilju održavanja ugleda funkcije čiji su nosioci i dostoanstva Državnog tužilaštva kao jedinstvenog i samostalnog organa.
								Pohađanje obuka o tehnikama i vještinama upravljanja od strane rukovodioca/zamjenika rukovodioca	rukovodilac institucije zamjenik rukovodioca	kontinuirano		Realizовано Rukovodilac i zamjenik rukovodioca su kontinuirano uključeni u stručnim aktivnostima, obukama, seminarima

								kontinuirano	realizovanim od strane Centra za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu, radi unapređenja vještina i tehnika upravljanja.
					Dežurni tužilac nakon završetka dežurstva obavezan je da informiše rukovodioca o događajima iz svog dežurstva za prethodna 24h, a po potrebi i tokom trajanja dežurstva	državni tužioci	kontinuirano	Realizovano Mjera je realizovana u skladu sa Godišnjim rasporedom poslova i Programom rada za tekuću godinu.	
					Davanje uputstava za postupanje u pojedinim predmerima koje je u skladu sa zakonom	rukovodilac institucije	kontinuirano	Realizovano Po upoznavanju sa predmetima u kojima se pojavljuju složena činjenična i pravna pitanja, rukovodilac je davao uputstva državnim tužiocima za postupanje u istima.	
					Proaktivno objavljivanje informacija u skladu sa Zakonom o slobodnom pristupu informacijama, uz odgovarajući način zaštite ličnih i tajnih	Samostalni savjetnik III - za slobodan pristup informacijama	kontinuirano	Realizovano Mjera je realizovana u skladu sa Zakonom o	

						podataka		kontinuirano		slobodnom pristupu informacijama.
2.1 Kadrovska politika, etično i profesionalno ponašanje zaposlenih	rukovodilac institucije zamjenik rukovodioca sekretar	Nedovoljan broj zaposlenih na pojedinim radnim mjestima / velika koncentracija radnih zadataka na jednoj osobi	Važeći zakoni i podzakonski akti	Nemotivisanost i nezadovoljstvo zaposlenih uslijed neadekvatne zarade za obavljeni rad	6 6 36	Iniciranje kod Tužilačkog savjeta, da se Pravilnik o okvirnim mjerilima rada za određivanje potrebnog broja državnih tužilaca i državnih službenika i namještenika u državnom tužilaštvu, izmjeni, na način da se uveća broj državnih službenika, a potom izmijeniti akt o sistematizaciji	rukovodilac institucije zamjenik rukovodioca sekretar	Kontinuirano	↓	Realizovano Odlukom Tužilačkog savjeta Crne Gore Ts.br. 560/2022-1 od 14. decembra 2022. godine, određeno je da tužilačku funkciju u Osnovnom državnom tužilaštvu u Podgorici vrše rukovodilac i 24 državna tužioca, što je iniciralo ulazak u postupak izmjene Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Osnovnog državnog tužilaštva u Podgorici.

2.2 Kadrovska politika, etično i profesionalno ponašanje zaposlenih	svi zaposleni	Nesavjestan rad i moguće zloupotrebe sužbenog položaja Neblagovremeno i nepotpuno podnošenje izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera	Adekvatna primjena Etičkog kodeksa državnih tužilaca i Etičkog kodeksa državnih službenika i namještenika Zakon o sprječavanju korupcije	Neprijavljivanje neetičkog i neprofesionalog ponašanja od strane zaposlenih	4 5 20	Realizovati obuku zaposlenih o etici i integritetu  Podnošenje inicijative za pokretanje disciplinskog postupka od strane zaposlenih  Podnošenje izvještaja o prihodima i imovini	rukovodilac institucije zamjenik rukovodioca sekretar  sekretar svi zaposleni  državni tužaci	Kontinuirano  kontinuirano  kontinuirano	↓ Djelimično realizovano  Mjera realizovana kroz učešće na radionicama za finalizaciju Metodologije za procjenu primjene antikorupcijskih mjeru u cilju unapređenja efikasnosti sprovodenja planova integriteta u pravosuđu, održane dana 10.10.2022. godine.  Nije realizovano  U izvještajnom periodu nije bilo predloga za pokretanje disciplinskog postupka i utvrđivanje disciplinske odgovornosti zaoposlenih.  Realizovano  U skladu sa Zakonom o sprječavanju korupcije, rukovodilac i državni tužaci dostavili su redovni godišnji

								kontinuirano		izvještaj o prihodima i imovini u zakonom predviđenom roku.
2.3 Kadrovska politika, etično i profesionalno ponašanje zaposlenih	svi zaposleni	Neetično i neprofesionalno ponašanje zaposlenih  Nepostojanje evidencije primljenih poklona javnih funkcionera	Mogućnost podnođenja pritužbi na rad zaposlenih  Zakon o sprječavanju korupcije	Nepoštovanje zakonske obaveze evidentiranja primljenih poklona i njihove vrijednosti	6 5 30	Edukacije na temu poštovanja etičkih standarda i antikorupcijskih propisa    Donijeti Interno uputstvo o vođenju evidencije primljenih poklona javnih funkcionera  Upoznati državne tužioce sa Internim uputstvom	rukovodilac institucije    rukovodilac institucije   sekretar	kontinuirano	↑	Realizovano  Mjera realizovana kroz učešće na radionicu za finalizaciju Metodologije za procjenu primjene antikorupcijskih mjera u cilju unapređenja efikasnosti sprovođenja planova integriteta u pravosudu, održane dana 10.10.2022. godine.   Realizovano  U ovom tužilaštvu vodi se evidencija o primljenim poklonima javnih funkcionera na osnovu donijetog Internog uputstva.   Realizovano  Državni tužioci su upoznati sa Internim uputstvom o

						Vršiti evidenciju primljenih poklona  Dostaviti Agenciji za sprječavanje korupcije izvod iz evidencije poklona na propisanom obrascu u zakonskom roku	državni tužioci sekretar rukovodilac institucije  sekretar			vođenju evidencije primljenih poklona javnim funkcionerima i procedurama koje isti nalaže.  Djelimično realizovano  U izvještajnom periodu nije bilo poklona zaprimljenih od strane državnih tužilaca.
										Djelimično realizovano  U evidenciji nije bilo zaprimljenih poklona u izvještajnom periodu.
3.1 Planiranje i upravljanje finansijama	rukovodilac institucije zamjenik rukovodioca sekretar samostalna referentkinja-obračunska službenica	Deficitarna budžetska sredstva za realizaciju planiranih aktivnosti na polju izmjene akta o sistematizaciji upravcu prošenja i kontinuiranih obuka zaposlenih	Važeći zakoni i podzakonski akti Interni akti institucije	Nemogućnost precizne procjene troškova po određenim budžetskim pozicijama zbog načina zaposlenja pripravnika i kandidata za državne tužioce  Nedostatak prostornih kapaciteta za uslovan rad zaposlenih	5   6   30	Informisanje nadležnih o problemima u radu ovog tužilaštva zbog nemogućnosti angažovanja obezbjeđenja	rukovodilac institucije zamjenik rukovodioca	Kontinuirano	↓	Realizovano  Nakon održane sjednice državnih tužilaca, dana 07.09.2022. godine, na kojoj je jednoglasno konstatovano da je bezbjednost državnih tužilaca, službenika i namještenika

						Kontinuirano	u prostorijama ovog tužilaštva ugrožena, rukovodilac se obratio Vladi Crne Gore, Ministarsvu unutrašnjih poslova, Tužilačkom savjetu, Udruženju tužilaca, Višem državnom tužilaštvu, Vrhovnom državnom tužilaštvu, te Upravi policije, kako bi se hitno pristupilo rješavanju tog problema, kroz angažovanje policijskih službenika ili drugih kvalifikovanih lica na poslovima obezbjeđenja .
				Sačinjavanje periodičnih izvještaja o potrošnji budžeta u cilju planiranja budžeta	samostalna referentkinja-obračunska službenica	kontinuirano	Realizovano Obračunska službenica redovno sačinjava izvještaje o potrošnji budžeta.
				Informisanje nadležnih o nedostajućem kadru za postizanje rezultata u radu	rukovodilac institucije	kontinuirano	Realizovano Realizacije ove mjere rezultirala je

							kontinuirano	Odlukom Tužilačkog savjeta Crne Gore Ts.br. 560/2022-1 od 14. decembra 2022. godine, kojom je povećan broj nosilaca tužilačke funkcije u Osnovnom državnom tužilaštvu u Podgorici sa 20 na 24.
				Edukacija o upravljanju finansijama	samostalna referentkinja-obračunska službenica		Realizovano  Mjera je realizovan kroz obuku zaposlenog kadra za rad na aplikaciji za centralizovan obračun zarada.	
				Informisanje nadležnih o neadekvatnim uslovima za rad	rukovodilac institucije		Realizovano  O manjku uslova i prostornih kapaciteta za rad u ovom tužilaštvu, naročito nakon dolaska 23 kandidata za državne tužioce koji pohađaju praktični dio obuke u ovom organu, upoznat je Tužilački savjet.	

4.1 Cuvanje i bezbjednost podataka i dokumenata	svi zaposleni	ugrožavanje bezbjednosti podataka zbog neadekvatnih radnih uslova  ugrožavanje zaštite podataka curenje informacija	postojeći zakoni i podzakonski akti pojačan stručni nadzor	Neadekvatni prostorni kapaciteti kojima bi se udovoljilo standardima propisanim: Zakonom o tajnosti podataka, Zakonom o arhivskoj djelatnosti, Uredbom o načinu i uslovima čuvanja javne registratorske i arhivske građe i Zakonom o zaštiti podataka o ličnosti  Nepostojanje elektronske arhive i neefikasan elektronski sistem vođenja predmeta  Nedostatak računarske opreme	6 8 48	Donijeti odluke kojima će se označiti stepen tajnosti podataka u posjedu institucije   Sprovoditi obradu ličnih podataka u skladu sa propisima	rukovodilac institucije zamjenik rukovodioca	kontinuirano	↑ Nije realizovano  Realizacija mjere je u nadležnosti Vrhovnog državnog tužilaštva.   Realizovano  Objavljivane su informacije iz člana 12 i 13 Zakona o slobodnom pristupu informacijama kao i druge informacije od javnog interesa uz odgovarajući način zaštite ličnih podataka i podataka koji su označeni stepenom tajnosti.

							Informisati nadležne o nedostacima IMB sistema		kontinuirano	blagovremen unos podataka u IBM sistem.
							Redovno vršiti rezervno kopiranje podataka	samostalni referent-audio video tehničar	Realizovano Nadležni su informisani o nedostacima IBM sistema.	Realizovano Redovno se vrši kopiranje podataka.
							Reorganizacija radnog prostora			Nije realizovano Mjera nije realizovana zbog nedostajućih finansijskih sredstava.
5.1 Transpretnost u radu Osnovnog državnog tužilaštva	rukovodilac institucije zamjenik rukovodioca državni tužilac PR Samostalni savjetnik III - za sloboden pristup informacijama samostalni referent-audio video tehničar	narušavanje principa transparentnosti gubitak povjerenja građanju u rad institucija	Zakon o slobodnom pristupu informacijama Komunikaciona strategija Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva 2020-2022 Interni akti institucije pojačan službeni nadzor	Neblagovremeno objavljivanje rješenja o postavljenju branilaca po službenoj dužnosti Neblagovremeno objavljivanje kadrovskih promjena Netačno informisanje javnosti o radu organa	4   6   24	Na kolegijumima ukazati na obavezu blagovremenog postupanja po zahtjevima za uvid u spise predmeta	rukovodilac institucije	kontinuirano	↓ Realizovano Na sjednicama državnih tužilaca rukovodilac je ukazivao državnim tužiocima na obavezu blagovremene og postupanja po zahtjevima za uvid u spise predmeta, a navedeno se u praksi uredno i kontinuirano	

					Redovno informisati javnost o aktuelnostima vezanim za rad organa	državni tužilac PR	kontinuirano	realizuje.
					Redovno pratiti i analizirati medijske tekstove o radu organa	Samostalni savjetnik III - za slobodan pristup informacijama državni tužilac PR	kontinuirano	Realizovano Svakodnevno se prate medijske objave na portalima i dnevnoj štampi vezane za rad organa.
					Ažurno objavljivati rješenja o postavljenju branilaca po službenoj dužnosti	samostalni referent-audio video tehničar		Realizovano Rješenja o postavljanju branilaca po službenoj dužnosti se redovno objavljaju na zvaničnom sajtu tužilaštva.
					Ažurirati informacije o kadrovskim promjenama			Realizovano Savjetnik za slobodan pristup informacijama redovno ažurira

									podatke u vezi kadrovske promjene organa i iste unosi u Kadrovski informacioni sistem.
					Proaktivno obilježavati informacije iz čl.12 Zakona o slobodnom pristupu informacijama i druge informacije od interesa uz odgovarajući način zaštite ličnih podataka koji su od značaja za privatnost podataka koji su označeni stepenom tajnosti, u skladu sa zakonom		Realizovano Mjera realizovana u skladu sa Zakonom o slobodnom pristupu informacijama.		
					Na kolegijumima ukazati o važnosti ostvarivanja profesionalne i pristojne komunikacije sa strankama, i dostavljanju informacija strankama u razumnom roku	rukovodilac institucije	Realizovano Na sjednicama državnih tužilaca ukazivano je na važnost profesionalne komunikacije sa strankama i postupanjima po traženju stranke u razumnom roku.		
					Dostavljanje pritužbi Komisiji za Etički kodeks državnih tužilaca	sekretar rukovodilac institucije	Realizovano Pritužbe na rad državnih tužilaca i predstavke građana se u skladu sa Zakonom dostavljaju		

										Komisiji za pritužbe Tužilačkog savjeta.
6.1 Bezbjednost državnih tužilaca, službenika i namještenika u radnim prostorijama / Uspostavljanje profesionalne komunikacije sa strankama	državni tužioци rukovodilac institucije zamjenik rukovodioca sekretar svi zaposleni	Ugrožena bezbjednost zaposlenih zbog izostanka tužilačkog obezbjeđenja Nedostatak kadra koji bi bio zadužen za kontrolu pristupa stranaka i zainteresovanih građana organu	Zakonik o krivičnom postupku pravilnik o unutrašnjem poslovanju državnog tužilaštva Etički kodeks državnih tužilaca	Neovlašćeni ulazak u prostorije tužilaštva Nepoštovanje vremenske odrednice predviđene za rad sa strankama	7   8   56	Obavlještanje Vrhovnog državnog tužilaštva, Višeg državnog tužilaštva, Uprave policije, Vlade Crne Gore, Tužilačkog savjeta i dr. Institucija o potrebi uvođenja tužilačkog obezbjeđenja	rukovodilac institucije	Kontinuirano	↓	Realizovano Nakon održane sjednice državnih tužilaca, dana 07.09.2022. godine, na kojoj je jednoglasno konstatovano da je bezbjednost državnih tužilaca, službenika i namještenika u prostorijama ovog tužilaštva ugrožena, rukovodilac se obratio Vladi Crne Gore, Ministartsvu unutrašnjih poslova, Tužilačkom savjetu, Udruženju tužilaca, Višem državnom tužilaštvu, Vrhovnom državnom tužilaštvu, te Upravi policije, kako bi se hitno pristupilo rješavanju tog problema, kroz angažovanje policijskih službenika ili

								Kontinuirano	drugih kvalifikovanih lica na poslovima obezbeđenja .
					Uvođenje sistema elektroških brava i kartica za zaposlene, čime bi se kontrolisalo kretanje stranaka u prostorijama tužilaštva	rukovodilac institucije zamjenik rukovodioca sekretar	kontinuirano	Realizovano U decembru 2022. godine uveden je sistem elektronskih brava na prostorijama ovog tužilaštva u cilju doprinošenja zaštite na radu zaposlenih.	
					Uvođenje prijavnice za prijem stranaka u tužilaštvo			Nije realizovano Mjera nije realizovana iz tehničkih razloga koji se ogledaju u nedostatku prostornih kapaciteta ovog tužilaštva te nedovoljnog broja zaposlenih u ovom organu.	

**PODNOŠILAC IZVJEŠTAJA**

**Menadžer integriteta**

---

**STARJEŠINA/ODGOVORNO LICE U ORGANU VLASTI**

---